



铜陵市交通运输局
铜陵市发展和改革委员会
铜陵市经济和信息化局
铜陵市生态环境局
铜陵市商务局
铜陵市财政局

文件

铜交运〔2019〕276号

关于印发《铜陵市推进运输结构调整工作
实施方案》的通知

县、区政府，各有关单位，中国铁路上海局集团公司南京货运中心：

《铜陵市推进运输结构调整工作实施方案》业经市政府同意，现印发给你们，请结合各自职责，认真贯彻落实。



铜陵市交通运输局行政规范性文件

铜陵市交通运输局

铜陵市发展和改革委员会

铜陵市经济和信息化局

铜陵市生态环境局

铜陵市商务局

铜陵市财政局

2019年9月29日



铜陵市推进运输结构调整工作实施方案

为贯彻落实《安徽省推进运输结构调整工作实施方案》（皖政办〔2019〕4号）要求，积极推进我市运输结构调整工作，提高综合运输效率，优化营商环境，实现物流降本增效，结合我市实际，特制定本工作实施方案。

一、工作思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，聚焦长江经济带发展和长三角更高质量一体化发展等国家战略，按照高质量发展要求，坚持标本兼治、综合施策；政策引导、市场驱动；重点突破、系统推进，以推进“公转铁、公转水”为主攻方向，加强各运输方式协同联动，促进基础设施网络一体化衔接，持续打好污染防治攻坚战，更好服务幸福美丽新铜陵建设。

二、工作目标

到2020年，实现全市货物运输结构明显优化，铁路、水路承担的大宗货物运输量显著提高，港口铁路集疏运量和集装箱多式联运量逐步增长，沿铁路线、沿江等区域运输组织效率有效提升。

到2020年，全市铁路货运量增加18万吨，年增长5.63%；



铜陵市交通运输局行政规范性文件

水路货运量增加 1000 万吨，年增长 13.5%；实现铜陵有色等建有铁路专用线的大型工矿企业大宗货物长距离线路铁路运输比例达到 80%以上，中短距离线路铁路运输比例达到 25%以上。

三、工作任务

（一）铁路运输升级行动

1.提升铁路干线网络货物运输能力。进一步挖掘铁路货物运输潜力，大力扩展铁路货运网络的覆盖范围与通达里程，加快既有芜铜九铁路扩能改造，推进新建江北港铁路专用线和南北铁路环线等货运铁路同步规划、设计、建设，基本消除铁路的“卡脖子”路段。完善庐江至铜陵铁路通车运营，大力推进宁芜铜铁路扩能改造，不断提高沿江货运通道干线货运能力，努力消除铁路运力制约瓶颈。（中国铁路上海局集团公司南京货运中心牵头，市发展改革委、市交通运输局配合，县区人民政府落实。以下均需县区人民政府落实，不再列出）

2.提升既有铁路专用线综合利用效率。一是充分发挥既有的铜陵有色等 20 余家铁路专用线集疏运作用，加快推进既有铁路专用线资源利用，改造升级相关设施设备，整合铁路建设资源，提高既有线路综合利用效率；二是以滨江区域为重点，协调铁路专用线共用运行管理，降低共用收费水平，规范代维收费行为，促进提升既有线路货物运量，进一步推动市内铁路货运网络末端系统性运量增长；2020 年底前，实现铜陵有色、铜化集团等建



铜陵市交通运输局行政规范性文件

有铁路专用线的大宗货物长距离线路铁路运输比例达到 80%以上，中短距离线路铁路运输比例达到 25%以上。（市交通运输局、市发展改革委、市经济信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、中国铁路上海局集团公司南京货运中心按职责分工负责）

3.提升铁路货场作业能力。继续对我市铁路货场进行信息化改造，提升铁路货场作业能力。完成铜化集团狮子山等货场的扩能改造工程，全面提高既有铁路货运场站集装箱办理效率，降低企业物流成本；鼓励铜陵西站与传统公路货运企业、港口企业、邮政快递企业等加强合作，逐步建设与公路、港口相衔接的铁路综合货运枢纽，延伸铁路货运场站服务范围。（中国铁路上海局集团公司南京货运中心牵头，市交通运输局、市发展改革委配合）

（二）水运系统提升行动

1.推动干支航道网络建设。积极推动顺安河、青通河等航道达标升级，加快实施引江济淮工程，全面提升内河水运对重大战略实施的支撑保障作用。重点推进长江干流整治，配合省交通运输厅与交通运输部长江航务管理局合作共建皖江深水航道。积极参与推进引江济淮菜子湖航道工程，与池州市人民政府共同开展青通河航道整治，2020 年底前完成顺安河航道整治二期工程，全面提升长江支流航道通航能力。（市交通运输局、市水利局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局牵头，



市发展改革委配合)

2.推进集疏港铁路建设。支持我市港口公共码头、货主码头拓展铁水联运功能，加快建成一批港区铁路专用线。重点推进铜陵港江北港区铁路专用线建设，积极谋划铜陵港永丰港区铁路专用线建设，大幅提高港口铁路集疏运能力；优化铁路港前站布局，重点改造升级铜陵港公共码头等铁路装卸设施设备，提升铁水联运作业效率。到2020年，建设集疏港铁路157公里。（市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市财政局、市生态环境局、中国铁路上海局集团公司南京货运中心按职责分工负责）

3.整合优化港口码头资源。深入推进港口资源整合，积极研究货主码头的公用化运作模式，充分利用既有码头的闲置作业能力，加快推进港口一体化和港航协同化发展；2019年底前完成铜陵港永丰港区新兴际华通用泊位一期工程、铜陵新亚星港务公司码头工程、铜陵有色金园码头3号、6号装卸工艺改造工程、老洲头码头2号泊位改扩建工程；2020年底前开工建设江北港区老洲作业区一期工程、铜陵港永丰港区港城国贸码头工程、铜陵有色金园码头扩建工程，推进枞阳港区扫帚沟作业区LNG码头工程、中石化码头搬迁工程、铜陵市兴港物流公司码头扩建工程等建设前期工作，全面提升全市港口岸线资源利用效率。（市交通运输局、市发展改革委牵头，市有关部门配合）



（三）公路货运治理行动

1. 长效推进货运车辆超限超载治理。按照“政府主导、部门联动”和“依法履职、提升服务”的原则，常态化制度化治理超限超载；严格落实路警联合治超机制，执行全国统一治超标准；加强科技治超，积极推进非现场执法工作，引导货运源头单位安装使用称重检测设备和视频监控设备，2020年，建成全市治超信息化系统，逐步将上峰水泥、海螺水泥、富鑫钢铁、皖能发电、沿江码头等重点货运源头单位货车称重等信息接入市联网治超综合监管平台；落实源头治超属地政府主体责任和行业监管责任，在矿山企业集中区域设立货车出场(站)装载情况检查站点，强化南部城区矿产品运输监管系统卡站管理，做到重载货车经过天店、金塔、朱畈卡站时自动上磅检测；加强超限车辆后续处理，全面实施“一超四罚”；县级以上人民政府具体负责治超管理、协调工作，加大对非现场执法设施的投入力度，在公路新建、改建、扩建时将非现场执法设施纳入“三同时”，每年建设不少于1个。2019年底，高速公路入口称重检测的收费站占比达到60%；2020年底，全面实施入口称重检测，高速公路货运车辆平均违法超限超载率不超过0.5%，普通公路货运车辆超限超载得到有效遏制。（市交通运输局牵头，市公安局、市经济和信息化局、市市场监管局配合）

2. 大力推进道路货运车型标准化。根据国家统一部署，稳步



铜陵市交通运输局行政规范性文件

开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作，引导企业有序更新淘汰不合规车辆。做好既有道路货运车辆排查工作，建立不合规车辆数据库。待条件成熟时，积极推广中置轴汽车列车和轻量化挂车应用。（市交通运输局牵头，市公安局、市经济和信息化局、市市场监管局、市科技局配合）

（四）运输装备清洁化行动

1.推广岸电和清洁能源船舶应用。研究制定配套的岸电应用支持推广政策，有序推进港口岸电和船舶受电设施建设；探索推广 LNG 等清洁能源动力燃料在内河运输船舶中的运用，配合落实纯天然气动力船免征车船税政策，研究出台 LNG 动力船优先靠离泊等支持政策。到 2020 年，全面完成全市港口码头岸电改造，实现码头岸电全港区覆盖，具备条件的港区启动 LNG 加注码头建设。（市交通运输局牵头，市有关部门配合）

2.积极推广应用新能源城市配送车辆。积极鼓励引导市区货运配送企业、商贸流通企业等使用新能源车辆配送；研究制定新能源车辆物流、城市配送的便利通行政策。到 2020 年，全市新增和更新的轻型物流配送车辆中，新能源车辆和达到国六排放标准清洁能源车辆的比例达到 80%。（市交通运输局、市经济和信息化局牵头，市商务局、市公安局、市财政局配合）

3.加快电动汽车充电基础设施建设。按照《铜陵市城市电动汽车充电基础设施专项规划（2017-2030）》，将公共充电桩建设



铜陵市交通运输局行政规范性文件

纳入城市基础设施规划建设范围，加大用地、资金等支持力度，在物流园区、工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场等货流密集区域，集中规划建设专用充电站和快速充电桩。以“十三五”规划建设的物流园区、公铁联运物流园区、城市绿色货运配送园区为抓手，建设城市快充网络骨架。到 2020 年，新增集中式充换电站 16 座，建成分散式充电桩 5000 个以上。（市发展改革委牵头，市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市邮政管理局、市供电公司配合）

4.优化大宗货物货运场站作业环境。优化既有公路、铁路、港口货运场站作业环境，加强装卸作业区颗粒污染物控制，切实降低货运领域对城市大气污染的影响。对港口码头等物料装卸作业场进行地面硬化，大力推广电驱非道路移动机械，以港区、物流园区为重点，推广电驱叉车、吊车等电驱非道路移动机械用于货物的搬运、装卸；改造大宗散货港口作业方式，推广不落地装卸作业；提高煤炭、金属及非金属矿石货运装卸场站的喷淋、洒水设施设备使用率；对既有的皮带、通廊或管状带式输送机等全面实施封闭化改造，受料、卸料点加装喷雾抑尘装置。（市生态环境局牵头，市交通运输局、中国铁路上海局集团公司南京货运中心配合）

（五）多式联运提速行动

1.大力发展多式联运。加快多式联运设施建设，构建能力匹



铜陵市交通运输局行政规范性文件

配的集疏运通道，完善港口铁路、公路集疏运设施，推进江北港铁路专用线建设，提升临港铁路场站和港站后方通道能力，加大物流园区用地落实力度，推进钟鸣铁路物流园、江北港区物流园、铜陵有色铜冠工业物流园等园区建设，完善口岸功能，培育多式联运市场，开展多式联运经验推广。力争将钟鸣铁路物流园、铜陵有色铜冠工业物流园建成国家级多式联运示范工程，全市多式联运量年均增长 20%。（市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市自然资源和规划局、市财政局、中国铁路上海局集团公司南京货运中心按职责分工负责）

2.大力发展铁水联运、江海直达和江海联运。构建地方铁路专用线与永丰港区、横港港区、长山港区港口码头货场能力匹配的集疏运系统，发展铁水联运；疏浚顺安河等内河航道，推动港口联运配套码头、锚地等设施技术改造，统筹发展江海直达和江海联运等运输模式，提高长江干线水运与内河航道运输的衔接效率，建立健全江海直达船舶运行管理机制；积极对接宁波港、上海港，推动“江海联运+集装箱直达运输”班轮化发展；推进联运信息化建设，研究制定联运标准和服务规范，努力实现内河支线运输与干线运输高效衔接。（市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市经济和信息化局、市市场监管局、市科技局按职责分工负责）

（六）城市绿色配送行动



铜陵市交通运输局行政规范性文件

1.推进城市绿色货运配送试点。探索具有铜陵特色的城市绿色货运配送发展模式，促进物流降本增效，破解城市配送“通行难、停靠难、装卸难”问题。在近郊建设功能齐全、资源集约共享的城市配送网络节点，统筹规划相配套的城市内末端共同配送网点，依托工业集中区、大型商业网点建设分拨中心、公共配送中心、货物装卸点、公共配送站；积极争取建设铜陵快递产业集聚区，引导鼓励区域分拨、商贸流通企业入园作业；鼓励支持配送企业创新开展多种形式的统一配送、集中配送、共同配送，引导商贸流通、配送企业协同开展夜间配送，支持配送企业延伸服务链条、干线甩挂与城市共同配送一体化运作，利用二到三年时间建成城市绿色货运配送示范城市。（市交通运输局、市商务局、市邮政管理局牵头，市发展改革委、市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市公安局配合）

2.推进城市生产生活物资公铁联运。完善“外集内配”绿色铁路货运枢纽体系，充分挖掘既有铁路场站作业能力，探索“轨道+仓储配送”发展潜力。拓展城市核心区内既有铁路作业场站的作业能力，联合商贸流通企业、城市货运配送企业开展以铁路运输为干线的运营组织模式；依托京福高铁、宁安高铁，探索发展货物快运、电商班列、高铁快递等组织模式。（市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市经济和信息化局、市住房和城乡建设



铜陵市交通运输局行政规范性文件

局按职责分工负责，中国铁路上海局集团公司南京货运中心配合)

(七) 市场动能释放行动

1.加快培育多式联运市场主体。鼓励获得铁路、公路、水运、航空货运以及无车承运、无船承运、邮政快递业务经营资质及国际货运代理备案的企业，从事与其主营业务相关的多式联运经营活动，或联合其他具有相关资质的企业开展多式联运经营活动；推进铁路、公路、水运骨干运输企业整合核心资源，以资本为纽带，通过参股、兼并、联合等多种形式组建大型多式联运企业；推动组建多式联运企业联盟，促进多式联运协作与集群化发展。

(市交通运输局牵头，市商务局、市经济和信息化局、市市场监管局配合)

2.推动道路货运行业集约高效发展。促进“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，全面推进无车承运人试点工作，推动货运物流行业健康发展。对现有安徽港口物流公司无车承运人试点企业持续开展运行监测，定期开展试点项目复核，巩固和优化无车承运人试点项目成果；鼓励企业积极创新挂车共享租赁、多式联运用挂、企业联盟甩挂、网络型甩挂、干线运输和城市配送衔接甩挂、中置轴汽车列车甩挂、挂车互换及接驳甩挂等运输组织模式；鼓励在靠近工业园区及交通便捷地区规划建设货运集散中心，实现服务、信息共享，促进集聚发展，发挥规模效应。(市



交通运输局牵头，市有关部门配合)

3.促进信息资源整合与交换共享。依托国家交通运输物流信息平台、安徽省大通关公共服务平台，推进信息资源的整合，推动无车承运人、多式联运经营人、进出口物流企业、外向型工贸企业打通物流信息链条。加强信息公开，宣传推广成功经验、典型做法，发挥示范效应，推动我市港口群智慧化发展、水铁公联动化发展。(市数据资源管理局牵头，市交通运输局、市发展改革委、市商务局配合)

四、工作措施

(一)组织保障。市政府成立推进运输结构调整工作领导小组，市政府分管领导任组长，相关单位负责同志为成员，办公室设在市交通运输局。建立健全运输结构调整工作调度制度，研究工作推进中存在的困难，推动工作落实。各县区、市有关部门要把运输结构调整工作作为打好污染防治攻坚战及打赢蓝天保卫战的重要举措，切实加强组织领导，强化协调调度，对照任务分工，及时研究制定具体工作方案和配套支持政策，科学安排工作进度，抓紧落实时间表、路线图，确保目标任务不打折扣、按时保质完成。(市交通运输局、市发展改革委牵头，市有关部门配合)

(二)财政支持。积极争取国家和省运输结构调整的重点项目，在国家和省政策支持范围内，优先支持大宗货物“公转铁”“公



铜陵市交通运输局行政规范性文件

转水”、铁路专用线建设、多式联运发展等重点项目，确保各重点项目有序推进。结合年度现代服务等财政涉企政策，研究完善鼓励运输结构调整的支持政策，落实国家有关税收和补贴等优惠政策；对运输结构调整工作成效显著的工矿企业，在安排错峰生产任务时适当减少限产比例；对入选省级多式联运示范工程和综合运输物流园示范工程的重点项目，参照国家相关政策对集装箱企业、承运航运企业、从事集装箱重箱代理业务且在省内港口结算装卸费用的货代公司、自主开辟集装箱班轮航线的航运企业在市级现代服务业等支持政策中优扶持。（市财政局、市发展改革委、市交通运输局、市自然资源和规划局按职责分工负责）

（三）用地支持。加大铁路专用线、多式联运物流园区、城市绿色货运配送等项目的用地支持力度，对纳入国家《推进运输结构调整行动计划（2018—2020年）》、《安徽省推进运输结构调整工作实施方案》的铁路专用线项目（不含物流园区），占用永久基本农田的，可按照相关规定办理用地预审；对《安徽省推进运输结构调整工作实施方案》重点项目建立审批“绿色通道”，推进发展改革、住房城乡建设、自然资源、交通运输、生态环境等部门实施并联审批；出台配套政策，对纳入省级多式联运示范工程和综合运输物流园示范工程的重点项目，自然资源部门优先供应土地；对涉及运输结构调整的铁水联运项目及配套的航道、锚地等项目，加大港口及后方用地支持力度。（市自然资源和规划



铜陵市交通运输局行政规范性文件

局、市交通运输局、市发展改革委、市商务局、市生态环境局按职责分工负责)

(四)营造环境。加强政策宣传和舆论引导,建立完善多部门协调联动机制,强化货运市场和重点企业监测,及时了解行业动态和从业者诉求;完善相关运输从业人员社会保障、职业培训等服务;制定运输结构调整行动宣传工作方案,通过电视、报纸、广播、新媒体等及时发布政策信息,宣传运输结构调整的意义与成效。密切关注舆情走向,及时回应社会关切,增强信息的公开性、透明性和一致性,营造支持和参与运输结构调整工作的良好舆论氛围。(市交通运输局牵头,市有关部门配合)

(五)督导考评。建立健全动态评估机制,加强对运输结构调整工作推进落实情况的督查考核,结果向社会公布,确保责任落实到位。对工作突出的,在政策支持上给予倾斜,在国家及省交通和环境系统评先活动中予以优先推荐;对逾期未完成任务的进行通报,对弄虚作假的,依法依规严肃问责。(市交通运输局、市发展改革委牵头,市有关部门配合)

- 附件: 1. 铜陵市运输结构调整指标表
2. 铜陵市运输结构调整铁路货运增量项目表



附件 1

铜陵市运输结构调整指标表

序号	指 标		单位	到 2020 年目标量
1	铁路货运情况	铁路货运增量	%	5.63%
2	水运情况	水路货运增量	%	13.5%
3	大型工矿企业(大 宗货物年运量 150 万吨以上)铁 路专用线情况	大型工矿企业数量中接入铁 路专用线的比例	%	80%
4		接入铁路专用线的大型工矿 企业大宗货物铁路方式占运 输总量比例	%	长距离线路铁路运输比 例达到 80%以上, 中短 距离线路铁路运输比例 达到 25%以上
5	新能源配送车辆 情况	城市建成区新增和更新轻型 物流配送车辆中, 新能源车辆 和达到国 VI 排放标准的清洁 能 源车辆	%	80%
6	超限超载治理情 况	高速公路货运车辆超限 超载率	%	0.50%



铜陵市交通运输局行政规范性文件

7		高速公路入口称重检测 收费站占比	%	100%
---	--	---------------------	---	------

附件 2

铜陵市运输结构调整铁路货运增量项目表

序号	项目	建成时间	建设内容与进度	铁路增量储备（万吨）
1	新建庐江至铜陵铁路	2018 年	线路自既有合九线柯坦站引出，经合肥市庐江县、芜湖市无为县，至铜陵市义安区铜陵北站，接芜铜铁路，省内总长度 95.5 公里，总投资 53.5 亿元。	32
2	宁芜铜铁路扩能	2020 年后	电气化改造既有铁路 160 公里，总投资 33.3 亿元，改造后将大幅提升长江经济带沿江货运通道铁路运输能力	0
3	铜陵有色专用线利用	既有	实现至 2020 年既有铁路专用线电解铜和铁球团运量增长 5 万吨	5
4	铜陵化工专用线利用	既有	实现至 2020 年既有铁路专用线化肥和铁精粉运量增长 5 万吨	5



铜陵市交通运输局行政规范性文件

5	海螺水泥专用线利用	既有	提高海螺水泥铁路线利用效率，提高既有铁路专用线水泥运量	10
6	新建铜陵港江北港区专用线	2020年后	线路从庐铜铁路庐江南站接出，至江北港港区，全长约 58 公里，总投资约 22 亿元，已由国家推动长江经济带发展领导小组办公室和安徽省发展改革委下达计划开工建设	0
7	铜化集团狮子山货场扩能	2020年	更新既有货场装卸车设备，提高货物办理能力，促进提升铁路运量 5 万吨	5
合 计				57

抄送：省交通运输厅。

铜陵市交通运输局办公室

2019年9月29日印发