

关于印发《铜陵市林业局关于开展“绿美铜陵建设提升年”活动的实施方案》的通知

铜林〔2025〕17号

枞阳县自然资源和规划局，各区分局，机关各科室、各局属事业单位：

《铜陵市林业局开展“绿美铜陵建设提升年”行动实施方案》已经局党组会议审定，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2025年3月17日

铜陵市林业局关于开展“绿美铜陵建设提升年”活动的实施方案

2025年是“十四五”收官和“十五五”谋划的关键之年，为深入学习贯彻习近平生态文明思想，全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，深刻剖析汲取林业领域生态环境保护督察案例教训，统筹推进林业高水平保护和高质量发展，经研究决定，开展“绿美铜陵建设提升年”活动，坚持“三绿”并举、“四库”联动，持续擦亮林长制改革品牌，统筹推进林长履职制度化、资源管理法治化、造林绿化科学化、产业发展特色化、自然保护协同化、防灾治理高效化、执法监督规范化、信息赋能科技化、干部能力专业化、党建引领标准化“十大行动”，全面提高林业治理体系和治理能力现代化水平，不断筑牢山水铜都绿色屏障，奋力为建设现代化幸福铜陵提供高质量林业支撑。

一、重点任务

（一）开展林长履职提升行动，压实扩绿兴绿护绿责任。

1.发挥林长作用。持续完善市、县、乡、村四级林长体系，及时优化调整林长及责任区域，制定《林长履职手册》，明晰各级林长、林长办、各成员单位职责定位，创新构建“林长+重要林区、重点林镇、重大林企”挂钩联系机制。定期组织林长培训，

提高基层林长履职能力，发挥林长制督察制度优势，运用“一单一函一检查”制度，建立“清单管理-林长领办-跟踪销号”的闭环机制，切实解决好林业建设中的重大问题和困难。

2.夯实基层基础。加快构建“林长+林长办+林业站+护林员”四位一体组织体系，强化乡镇主体责任意识，在重点乡镇推行“乡镇林长办+基层林业站”一体化建设，打通林长履职“最后一公里”。积极争取全省林业基层站所标准化建设项目，推动实现全市30个林业二级站建设全覆盖。进一步加强村级林长、生态护林员网格化管理建设，推动林长制末端发力、终端见效，积极支持枞阳县争取纳入中央财政补助生态护林员序列。

3.持续深化改革。坚持以小切口纵深推进集体林权制度改革，全面完成铜官区林权登记“提质增效”改革试点，稳妥开展集体林地延包和自留山三权分置改革试点。发展林业适度规模经营，鼓励各类社会主体参与林业投资经营。以“两山”理论提出20周年为契机，深度挖掘永泉康养基地生态产品价值转换模式，力争发布森林康养价值核算铜陵标准。加快推进将军庙林场碳汇项目，力争纳入省级交易平台发放首批碳票。

（二）开展资源管理提升行动，激发林业发展内生动力。

4.加强森林资源保护。编制新一轮林地保护利用规划，做好补充林地储备库建设，推动林地“占补平衡”与造林工作有效衔接，落实“三绿”中绿色资源保护要求。切实做好用地用林融合

审查机制，积极向省林业局争取省级林地定额保障指标。按期保质完成森林草原湿地沙普查和新一轮森林资源本底调查，厘清林地管理边界。切实加强林木采伐管理，做好项目永久使用林地和临时占用林地事中事后监管。

5.发挥湿地生态价值。启动铜陵市湿地保护规划编制，明确湿地保护任务，强化湿地资源监测监管，压实保护、修复、监管责任，基本控制天然湿地破坏性开发，大力营造大美湿地风光。落实《铜陵市建设项目占用一般湿地办理程序（试行）》，适时发布新的一般湿地保护目录，科学利用湿地资源优势，促进生态保护与经济发展相得益彰。

6.推进国有林场试点。鼓励国有林场开展林木种苗培育、森林可持续经营、林业产业发展、智慧管护、基础设施、现代装备等试点建设，持续提升国有林场经营管理水平。组织实施“百场带千村”行动，支持铜官区开展“国有+集体”场村合作，拓展合作经营、委托代管模式，促进森林提质、林场增效、林农增收，示范带动全市林业高质量发展。

（三）开展造林绿化提升行动，厚植山水铜都绿色屏障。

7.完成绿美任务。扎实做好郊区周潭镇长江防护林问题整改并按期销号。深入实施森林全覆盖行动、见缝插绿行动等，全面加强营造林全生命周期管理，及时将林地补充储备库地块及时纳入年度造林计划。完成营造林任务 107817 亩，其中人工造林 6017

亩、封山育林 66000 亩、退化林修复 22800 亩、森林抚育 13000 亩，打造绿美乡镇 2 个、绿美村庄 6 个。结合森林质量提升行动，以国家级淡水豚自然保护区为载体，联合周边地区组织申报国家级沿江流域国土绿化示范项目。持续加强古树名木保护，深度解码其蕴含的生态价值、历史价值、人文价值和经济价值等，做好最美古树群保护和宣传。

8.提升森林质量。聚焦用材林提质，依托国家储备林等项目建设，着力培育大径材。聚焦防护林增效，以提升水源涵养林和水土保持林林分质量为重点，着力构建混交林。聚焦兼用林培优，充分挖掘本土多用途乔木树种优势，因地制宜发展薄壳山核桃、香榧等果材兼用林，着力增加蓄积量。兼顾其他林种提升，合理利用林间空地发展林下种植和林下养殖，发挥森林多种功能。推动各县区建设一批规模 500 亩以上森林资源培育“综合体”，完成省级森林质量提升示范项目 3 个，其中封山育林示范项目 1 个、森林抚育示范项目 2 个，推动森林资源高质量发展。

9.强化科技支撑。加快提升林业数字化水平，建设自然资源和林业一张图，提升林业资源数据服务、共享、支撑能力。加大科技协同攻关力度，发挥科技林长作用，打造一批林业科技小院，着力破解良种、良法、良机等林业发展技术瓶颈，加快形成林业新质生产力。探索构建林业“天空地”一体化监测体系。加强林草良种选育推广，积极申报国家泡桐种质基因库，以科技赋能推

动林业高质量发展。

（四）开展产业服务提升行动，增进林业生态惠民福祉。

10.推进产业提质增效。编制林业产业高质量发展规划，纵深推进林业“双招双引”，坚持以二促一带三发展模式，以长江森林粮库建设为载体，推动资源小市向特色强林转变。重点培育木本粮油、森林药材、森林康养、盆景花卉等四类示范基地，构建形成国家、省、市、县四级园区体系，加快实现“百万资源变百亿产值”，打造高价值绿美铜陵。

11.大力发展林下经济。依托森林资源优势，推广“前端有科技特派员技术团队研究、中端有金融产品支撑服务、后端有专业公司加工收购”订单式发展模式，因地施策推进中药材、食用菌、特色种养等示范基地建设，做到“一区域一品牌、一区域一特色”，积极推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”等模式，筹备建设铜陵市林下经济产业创新联合体，力争全市林下经济产值占比突破10%。试点种植超级芦竹、巨菌草等，持续扩大林草湿优质生态产品有效供给，促进绿色产业发展。

12.积极培育新兴产业。积极融入“大黄山旅游区”，有序推进松树纯林更新改造，积极拓展“两山”转化路径，推动“林业+”多要素融合，加快“以竹代塑”产业布局，科学利用森林、湿地和自然保护地景观资源优势，以森林人家、森林步道、森林公园为载体，鼓励林业大户、村集体利用农村闲置房、山地林缘

等资源，培育生态旅游、森林康养、休闲露营、自然教育等新业态，推进森林康养产业集聚区建设。

（五）开展自然保护提升行动，守牢林业生态安全底线。

13.加快自然保护地体系建设。扎实开展绿盾2025专项行动，坚定不移完成生态环境保护督察反馈问题整改。完善全市自然保护地总体布局和发展规划，加快推进省级铜陵江北湿地自然保护区设立，启动各类自然保护地总体规划修编，开展自然保护地勘界立标、规划编制等工作。创新自然保护地管理机制，推动建立国家级淡水豚保护区三地六区联席会议机制，探索共建共管共享的运行模式和以自然地理单元为基础的集群管理模式，提升自然保护协同化水平。

14.加强野生动植物保护。切实做好铜陵市动物园安全管护。健全野生动植物保护和疫源疫病监测站点建设，加强重点保护野生动物栖息地保护修复，积极争取国家候鸟迁徙通道项目落地。加快筹建铜陵市野生动植物协会，全面推进清风2025专项行动，扎实开展爱鸟护鸟专项行动，严厉打击非法猎捕、售卖、食用野生动物和乱挖滥采野生植物等违法犯罪行为。推广野猪致害保险补偿机制，坚决守住舆情底线。

15.提升有害生物防治效能。深入推进松材线虫病疫情防控五年攻坚行动，紧抓“山场清干净、疫木管到底”核心原则，合理皆伐染病松林，强化死亡松树清理和疫木采伐、运输、除害处

理全过程监管，确保完成郊区疫情拔区和枞阳县浮山镇拔点。加强林业有害生物防治能力建设，高质量完成中央资金补助项目落地见效，力争打造松材线虫病防治标准化样板。

（六）开展森林防火提升行动，织密基层管控网格体系。

16.健全森林防火体系。建立健全林长制与森林防火网格“双网融合”责任体系，持续构建市区两级毗邻区域网格共建机制，采取“线上+线下”结合方式加强森林防灭火宣传教育，扎实推进重大隐患动态清零行动，不断构建“管住火、预测火、发现火、灭小火、防大火”的“五火”网格体系，提升防灾治理高效化水平。

17.夯实防火基础设施。全面完成中央预算内投资森林火灾高火险区综合治理项目，持续加强基础防范、通信指挥、林区阻隔等森林防火基础设施建设，推进烟雾识别、人工智能等技术应用，探索“林长制+网格化+人工智能”，以“人防+技防”实现高频次全覆盖巡查，不断完善“AI预警—人工核实—网格处理”机制，提高森林防火能力。

18.加强防火队伍建设。常态化开展防火应急演练，确保应急救援队伍在森林火灾关键时刻能够“拉得出、用得上、打得赢”。加强对一线护林员防火常识培训，设立森林防火专业护林员，探索建立专业森林防火队伍与林业重点镇区联建共治机制，打造高素质防火队伍。

(七) 开展执法监督提升行动，规范林业行政执法行为。

19.完善林业制度体系。加强林业法治化建设，及时出台一批管理制度文件。严格执行“谁执法、谁普法”的原则，加强林业普法宣传教育，持续提升法治意识，推进执法监督规范化。

20.坚决打击违法行为。充分发挥执法护林职能，执行各类专项行动，推进“双随机、一公开”监管，加强“行刑纪”协同联动，严厉打击涉林违法犯罪行为，坚决守住生态安全边界。扎实做好生态损害赔偿案件处置，维护林业资源安全。

(八) 开展信息赋能提升行动，拓展智慧林业应用场景。

21.夯实林业数据地图。加快推进林草湿数据与国土“三调”数据对接融合工作，将长江防护林、封山育林区域等数据整合建设自然资源和林业一张图。强化林权类不动产登记业务协同，切实做好铜官区林权登记提质增效试点任务，提升信息赋能科技化水平。

22.拓宽平台应用场景。整合自然资源林业各类无人机资源，开发林业低空经济应用场景，在全省率先打造航空护林体系。依托铜陵市实景三维数据，按照“边建边用、应用优先”的原则，整合智联耕保平台数据资源，嫁接森林防火、有害生物防治等项目建设，加快打造“耕地、林地、矿地、湿地、自然保护地”五地联合监管体系。

(九) 开展能力建设提升行动，引导党员干部奋勇争先。

23.强化思想武装。深入学习贯彻习近平生态文明思想，通过专题学习、研讨交流、现场感悟、个人自学等形式，推动广大干部把“学思想”作为终身必修课。开展“组建小分队、工作沉一线、上门解难题”实践活动，着力破解干部作风拖沓、漂浮等问题，让“马上就办、办就办好”在林业系统蔚然成风，提升干部思想认识和工作作风。

24.提升能力本领。制定实施年度履职能力提升计划，举办“多彩自然资源大讲堂”，聚焦现代化林业管理新趋向新要求，注重邀请专家学者、基层干部、先进典型等授课。开展领导干部上讲台、青年干部成长营等活动，突出创新思维培养，提高干部业务能力和创新能力。

（十）开展作风效能提升行动，推进党的建设提质增效。

25.锻造党建质量。及时优化林业系统支部建设，加快推进规范化、标准化建设，树立倡导求真务实、团结奋斗、清正廉洁的时代新风，着力打造“林心聚力、红绿相长”工作局面，切实把基层党组织打造成有效落实党的领导的坚强战斗堡垒，以党建引领推动林业工作。

26.树立正确导向。实施干部上下、横向的互动交流机制，健全年轻干部“传帮带”机制，打破“一个单位定终身、一个岗位干到老”困局，开展领导干部跨部门交流，让干部在一线岗位中锻炼成长。统筹推进事业单位改革，将职称职级与考核绩效相

挂钩，引导党员干部做到在岗要在干、在干要在行、在行要在心，激发干部干事创业积极性。

二、组织保障

27.加强组织领导。“绿美铜陵建设提升年”活动在局党组统一领导下开展，“十大行动”贯穿全年，实行专班推进，坚持常态化运行、精细化运转、穿透式调度，切实抓好各项工作的推进落实。各单位各部门要认真履行主体责任，优化工作机制，充实人员力量，将“绿美铜陵建设提升年”相关任务系统分解成可操作、可量化、可落实的具体措施，实行清单化管理、项目化推进。各专班工作组负责人要扛起第一责任人责任，亲自谋划、靠前指挥，整体把握推进，及时掌握新情况、解决新问题。

28.注重统筹结合。坚持把“绿美铜陵建设提升年”活动与学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神结合起来，与全面落实市委十一届八次全会精神结合起来，与打好“十四五”收官战结合起来，深入领会“三者四高”定位方向，坚持“三绿”并举“四库”联动，做到中心工作两手抓、两不误、两促进。各单位各部门要以“绿美铜陵建设提升年”活动为重要抓手，教育引导广大党员干部拿出“人生能有几回搏”的劲头，持续焕发干事创业的激情和干劲，努力交出林业工作高质量发展的优异答卷。

29.加强宣传引导。组建全省首个市级林长制融媒体中心，及时总结宣传各单位各部门工作进展和特色亮点，持续营造大抓

发展、大抓服务、大抓效能的浓厚氛围。强化典型引领，注重提炼基层在工作推进中的好经验好做法，挖掘树立先进典型，定期通报典型案例。坚持开门搞活动，积极引导群众参与，主动接受群众监督和评判，最大限度调动各方面积极因素。

30.从严督导检查。工作专班按照局党组统一部署，定期开展督导检查，深入一线、深入群众了解掌握实际情况，对工作推进不力、弄虚作假、搞形式走过场的，严肃问责通报。各单位各部门要加强对本单位督导检查工作的统筹谋划，严格控制督导检查总量和频次，有效整合督查内容、优化督查方式，让基层站点有更多精力抓落实。督导检查中发现的问题，能现场解决的具体事项立即解决、涉及多部门协调的及时报告、属于政策调整优化的督促完善，推动各单位完善制度机制，不断改进提升，确保活动取得实效。

附件：铜陵市林业局“绿美铜陵建设提升年”工作专班

附件

铜陵市林业局“绿美铜陵建设提升年” 工作专班

为深入学习贯彻习近平生态文明思想，扎实推进“绿美铜陵建设提升年”活动，统筹抓好“十大行动”，经研究决定，成立铜陵市林业局“绿美铜陵建设提升年”工作专班，具体如下：

一、专班组成

组 长：	张 东	党组书记、局长
副组长：	鲁剑飞	党组成员、副局长
	王 英	党组成员、总规划师
	郝吉勇	驻局纪检监察组组长、党组成员
	王世林	党组成员、副局长
	刘 洋	党组成员、副局长
	朱立琦	党组成员、政治部主任
	孙静林	副局长
	张 毅	一级调研员
	闻 达	二级调研员

工作专班下设十个组，分别为：林长综合组、资源管理组、造林绿化组、林业产业组、自然保护组、森林防火组、执法监督组、信息赋能组、能力建设组、作风效能组，工作专班办公室设

在林长综合组，办公室主任由林长综合组组长担任。枞阳县林业局同步成立工作专班，各区林长制分中心具体承担“绿美铜陵建设提升年”活动各项工作落实。

二、职责分工

（一）林长综合组

组 长：叶伟伟

成 员：陈宝军、谢 晶、柯 军、张 宇

职 责：统筹协调“绿美铜陵建设提升年”活动，负责组织开展林长履职提升行动，拟订林长制改革 2.0 方案和工作实施计划，统筹林长制考核工作，组织开展林长制宣传推广工作，推进落实集体林权改革、基层林业站建设工作。

（二）资源管理组

组 长：阮世荣

成 员：张平选、章锋成、杨 静

职 责：负责森林资源和湿地监督管理工作，推进国有林场改革试点。

（三）造林绿化组

组 长：张 瑾

成 员：许剑辉、叶万里

职 责：负责组织开展造林绿化提升行动，推进绿美江淮建设行动，负责林草种苗工作，协调全民义务植树、城乡绿化、部

门绿化工作，负责全市古树名木保护。

（四）林业产业组

组 长：汪 波

成 员：余 勇、程无限

职 责：负责组织开展林业产业提升行动，制定林业产业发展规划，推进林业“双招双引”和科研创新，争取产业类扶持政策 and 项目，开展森林碳汇，做好全市涉林产值应统尽统。

（五）自然保护组

组 长：李明江

成 员：刘先虎、金 勇、徐立倩、许 健、丁成林、李少宏、徐超

职 责：负责组织开展自然保护提升行动，为全市自然保护地保护提供服务，打好松材线虫病治理攻坚战，做好林木检查检疫等工作。

（六）森林防火组

组 长：赵志愿

成 员：马 涛、刘先虎、江 辉、朱俊豪、张 俊、王书霖

职 责：负责组织开展森林防火提升行动，做好全市防火网格化体系管理。

（七）执法监督组

组 长：赵 健

成 员：瞿忠义、周 涛

职 责：负责组织开展执法监督提升行动，做好林业法治化建设，开展各类涉林专项行动，严厉打击涉林违法行为。

（八）信息赋能组

组 长：叶伟伟

成 员：孟秀明、唐 骏、左金龙、杨林元、宋玉婷

职 责：负责组织开展信息赋能提升行动，推进自然资源和林业一张图建设，做好实景三维项目开发，拓展“五地联治”应用场景。

（九）能力建设组

组 长：许加超

成 员：曹 静、王郁杨

职 责：负责组织开展能力建设提升行动，制定实施年度履职能力提升计划。

（十）作风效能组

组 长：帅 华

成 员：刘 超、朱晓玲、相关支部支委

职 责：负责组织开展作风效能提升行动，推动林业党支部达标提星，树立正确鲜明导向。

（十一）铜官区工作组:曹 亮、王纳新

(十二)义安区工作组:汪茂林、夏友宏、孙 辉、刘 华、刘昌能、徐青云、许青林

(十三)郊区工作组:张 宏、夏哲然、钟永鸣、次仁卓玛

三、相关要求

(一)提高政治站位。工作专班在局党组统一领导下开展工作,各工作组要认真贯彻落实《铜陵市林业局关于开展“绿美铜陵建设提升年”活动的实施方案》,结合2025年全省林业工作相关部署要求,进一步细化量化,实行清单化管理、项目化推进,确保“绿美铜陵建设提升年”活动取得实效。

(二)压实工作责任。各工作组组长要切实担负起第一责任人责任,主动谋划思考,带头抓好落实。各工作组成员要服从组织安排、服从工作安排。原则上各工作组人员编制不变、党组织关系不变、考核隶属单位不变,与原单位脱岗,并按要求做好工作交接。

(三)加强绩效考核。要结合“绿美铜陵建设提升年”工作任务,科学制定目标考核计划,着力构建平时考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系。要坚持正向激励和反向倒逼相结合、考核绩效与职称职级相挂钩,对敢担当善作为的大胆地用,对不作为慢作为的坚决的调,持续释放正确鲜明用人导向。